

福建省人民政府安全生产委员会办公室文件

闽安委办〔2017〕13号

转发国务院安委会办公室关于全国安全生产 大检查工作情况的通报

各设区市人民政府及平潭综合实验区管委会安委会，省政府有关成员单位，有关央属、省属企业：

现将《国务院安委会办公室关于全国安全生产大检查工作情况的通报》（安委办〔2017〕5号）转发你们，根据于伟国省长、周联清副省长的批示要求，现提出以下贯彻意见，请一并抓好贯彻落实。

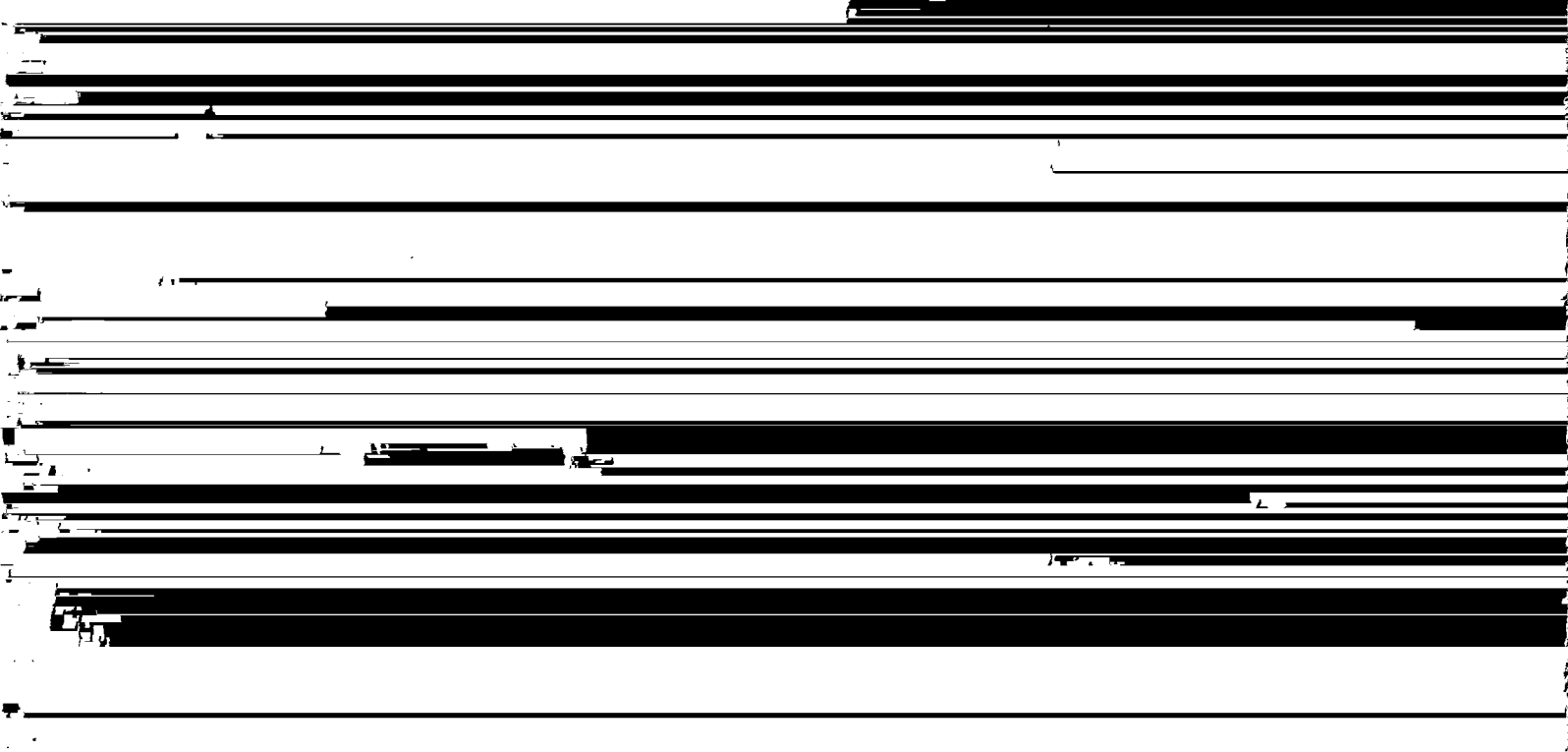
一、继续深入开展安全生产大检查。各级各部门和单位要清醒认识当前安全生产面临的严峻形势，深刻汲取漳州“2.16”摩托车维修店、厦门“2.12”地铁2号线火灾等较大事故教训，进

进一步强化红线意识，落实各级党委政府的“党政同责”责任、部门监管责任，继续严抓严管，深入开展安全生产大检查，督促各生产经营单位严格落实全员安全生产责任制，把责任和措施落

况，并于3月底前将整改落实情况书面报送省政府安办；未按计划落实整改的，要每月底逐项说明情况，直至隐患整改完成。



福建省人民政府安全生产委员会办公室



国务院安委会办公室关于全国安全生产 大检查工作情况的通报

安委办〔2017〕5号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产委员会，国务院安委会有关成员单位：

2016年10月份以来，特别是11月27日全国安全生产电视电话会议召开后，各地区、各有关部门和各单位认真学习贯彻习近平总书记、李克强总理等党中央、国务院领导同志重要指示批示精神，按照国务院安委会统一部署，认真组织开展安全生产大检查，全面排查整治各类安全隐患。国务院安委会办公室组织开展了两轮督导，持续开展明察暗访，推动了安全生产大检查扎实开展。现将有关情况通报如下：

一、全国安全生产大检查总体情况

截至2016年12月底，全国共组织检查组43万多个，检查企业近150万家次，排查各类安全隐患120万余项，依法打击整治各类违法违规行为35万起，停产整顿企业3.9万家，关闭取缔企业1.3万家，依法暂扣吊销许可证照2.1万个，推动了企业安全主体责任落实，有效遏制了安全生产事故多发势头，生产安

主要负责人亲自研究部署；成立以主要负责人牵头的领导小组，强化工作措施，层层加压加力，对安全生产大检查进行再部署、再检查、再落实。各省级单位党政主要负责同志带队检查 41 次，其他省部级领导带队下基层检查调研 300 多人次。贵州省 28 个重点行业领域省级主管部门均成立了由主要负责人任组长的安全生产大检查领导小组。吉林、海南等省将安全生产大检查开展情况纳入政府绩效考核的重要内容，严格奖优罚劣。

（二）坚持深查细究，着力提升大检查广度和深度。针对前期检查覆盖面小、检查存在盲区漏洞等问题，各地区、各有关部门和单位进一步完善细化工作方案和责任分工，突出重点地区、重点领域、重点单位深查细究，着力在全覆盖上下功夫。江苏省对作业场所每班从业人员超过 20 人的 551 家洪松小企业逐一

查。江西省要求企业自查率、县级检查率达到 100%，市级抽查率达到 30%以上。安徽省紧盯建筑施工、煤矿、危险化学品等重点行业领域，开展“细排查、严督查、快整改”的“铸安”专项行动。各有关部门也都结合本系统、本行业领域实际，有针对性地开展安全生产大检查。

（三）严格监管执法措施，强化隐患整改落实。各地区把隐患整治作为关键环节，采取挂牌督办、通报约谈、曝光问责等多

严肃追责。贵州省执行“四级联动”日排查日报告制度，隐患排查整改情况每天经政府负责人签字后逐级上报。湖北省开展重大隐患媒体曝光行动，在省报设置“隐患零容忍”专栏跟踪报道。四川省对近两年受过处罚的企业开展“回头查”，发现非法违法行为依法顶格处罚。

（四）严防死守，坚决遏制煤矿事故多发势头。各有关地区和部门深刻吸取近期煤矿重特大事故的惨痛教训，进一步落实各项安全防范责任和措施，按照“八查”要求对所有煤矿开展彻查，并逐矿落实盯守责任，强化驻矿监管。河北省开展“双随机零点监察行动”组成监察组工法县叶公对值立信建笔五米煤矿守施空

动。

二、大检查存在的主要问题

从督导检查及明察暗访的情况看，“政府热企业冷”、“上热下冷”的现象仍然存在，特别是一些基层和企业对安全生产大检查的措施和要求还没有真正落到实处。

(一) 动员部署仍在左言右混洞

全国安全生产大检查工作

到升井仅用半个小时，对井下存在的明显问题视而不见。广西壮族自治区钦州市永丰烟火制造公司未组织开展自查，只对政府部门查处的隐患进行整改。

（三）隐患整改不及时不得力。主要表现在一些基层和企业对发现的隐患问题一查了之，整改通知一发了之，跟踪督办不力，致使一些隐患长期存在得不到治理。黑龙江省哈尔滨市 12 项重大火灾隐患中有 10 项的整改期限已过，但仍未完成整改，2 项还未开始整改。湖南省娄底市、广东省深圳市对 2016 年上半年国务院安委会首批巡查发现的部分问题至今仍未整改到位。云南省富源东源金发煤业公司对当地监管部门 2016 年 5 月份指出的隐患问题至今未整改。

（四）安全监管执法不严格。主要表现在一些基层政府部门重检查轻执法，甚至只检查不处罚；有的安全审核、整改验收把关不严不实；部分驻矿安监员未认真履职，甚至以权谋私、失职渎职。贵州省贵阳市检查企业 6940 家次，发现隐患 9500 余项，处罚金额仅 55.1 万元。湖南省衡阳市 4 个被抽查的煤矿均在超产越界、假借技改之名非法生产的行为，当地监管、国土部门多次检查均未查处。湖北省通山县有的煤矿安全生产许可证、矿长安全资格证均已过期，当地政府仍批准其复工复产。陕西省榆林市个别煤矿违法生产的煤炭获得政府发的煤管票，正常进入市场销售。云南省祥云县政府被省暗查组依法告知辖区存在非法煤矿 3 日后，仍不采取任何查处措施。辽宁省本溪县驻矿安监员帮助煤

矿弄虚作假应付政府检查。

(五) 企业违法违规现象依然严重。主要表现受当前经济回暖、能源价格上涨、节日临近需求旺盛等影响，一些企业罔顾安全，非法违法组织生产经营建设。2016年10月份以来发生的重特大事故都不同程度存在违法违规行为。辽宁、黑龙江、贵州、云南等省和新疆生产建设兵团均存在煤矿超层越界、借整改之名违法生产、边技改边生产，甚至无证违法生产等问题。河北省唐山市、山东省淄博市在大检查期间发生3起非法生产造成的烟花爆竹事故。湖南省浏阳市危险化学品车辆违规挂靠运输等非法违法行为突出。

三、下一步工作要求

(一) 继续深入开展安全生产大检查。各地区、各有关部门和单位要按照2017年1月11日全国安全生产电视电话会议部署，

国务院安委会办公室专项督导与明察暗访发现的问题和隐患，以及后续新发现的隐患登记造册，强化跟踪督办，对重大隐患实行挂牌督办，逐级抓好整改落实。要适时开展安全生产大检查“回头看”，推动企业切实排查隐患、整改到位，对重大隐患要逐一复查。要加大督办问责力度，对重大隐患整改不力或拒不整改的，要视同事故严肃追究责任。国务院安委会办公室将对各地区隐患整改落实情况开展新一轮督导检查。

（三）强化安全监管，做好春节期间等重要时段安全工作。

春节临近，交通运输繁忙、人员活动密集，加上冬季天气因素，发生生产安全事故的风险增加。各地区、各有关部门和单位要保持清醒认识和高度警觉，针对春节期间和全国“两会”期间安全生产特点，进一步强化矿山、道路交通、烟花爆竹和人员密集场所等重点行业领域的安全监管，加强安全风险排查和管控，加大安全检查执法力度，并做好应急准备工作，有效防范各类事故发生。特别要严格春节期间停产停工、节后复产复工企业的安全监管监察，督促企业加强安全管理，严防停产停工和复产复工期间发生安全事故。

（四）认真谋划并抓好 2017 年重点工作落实。各地区、各有关部门和单位要认真贯彻落实全国安全生产电视电话会议各项工作部署，认真研究谋划本地区、本行业领域、本单位 2017 年安

全生产重点工作 进一步明确目标任务 细化工作措施 强化落

求抓好各项工作任务落实，持续夯实安全生产基础，着力提升依法监管能力和全社会整体安全水平，为党的十九大胜利召开营造良好的安全生产环境。

国务院安委会办公室

2017年1月24日

抄送：省政府办公厅，各设区市人民政府及平潭综合实验区管委会
安办。

福建省人民政府安全生产委员会办公室 2017年2月17日印发
